

СТМ/GE1822/MRE

Женева, 17 июля 2013 г.

СРОЧНО / ВАЖНО – УГРОЗА СИСТЕМЕ МДП

Одностороннее решение Федеральной таможенной службы России, которое должно вступить в силу 14 августа 2013 года, нарушает Конвенцию МДП и угрожает функционированию системы МДП

I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

5 июля 2013 года Федеральная таможенная служба России (ФТС) опубликовала на своем веб-сайте информацию об одностороннем решении Руководителя ФТС, г-на А. Бельянинова, согласно которой:

“...в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и обеспечения полноты и своевременности поступления в федеральный бюджет таможенных платежей, с 14 августа 2013 года помещение товаров под таможенную процедуру таможенного транзита с использованием книжек МДП осуществлять при условиях обеспечения соблюдения таможенного транзита с применением мер, предусмотренных пунктом 1 статьи 217 Таможенного кодекса Таможенного союза”.

Полная информация, доступная на веб-сайте российской таможни, прилагается в **Приложении 1**.

На практике реальное введение таких односторонних мер будет означать, что с 14 августа для каждой книжки МДП, используемой для перевозки грузов в или через Россию, будет требоваться дополнительная национальная таможенная гарантия.

Следует отметить, что такие национальные гарантии предоставляются только одной российской компанией. Стоимость такой гарантии во много раз выше, чем стоимость гарантии МДП, и может легко достигать 1000 евро за поездку или даже намного больше, в зависимости от конечного пункта назначения в России. Кроме того, предоставление таких гарантий на границах создаст огромные задержки и дополнительные расходы для всех международных автомобильных перевозчиков.

Таким образом, введение такого решения ФТС будет иметь пагубные последствия для экономик всех стран, имеющих международную торговлю с Россией, а также для экономики самой России.

Необходимо отметить, что это решение Руководителя Федеральной таможенной службы было принято без каких-либо консультаций с соответствующими

заинтересованными сторонами МДП в России или на международном уровне, в том числе органами МДП ООН или ЕЭК ООН.

В частности, МСАТ – организация, уполномоченная всеми договаривающимися сторонами МДП в соответствии со статьей 6.2.-бис Конвенции МДП управлять международной гарантийной цепью, – не получал за последние несколько лет ни одной жалобы от Федеральной таможенной службы о функционировании системы МДП.

Кроме того, ни один из органов МДП Организации Объединенных Наций, таких как WP.30, АС.2 или ИСМДП, или ЕЭК ООН, не были предварительно проинформированы Федеральной таможенной службой об этом одностороннем решении.

К тому же ФТС пытается оправдать свое решение, используя статистические данные и цифры о претензиях МДП, которые абсолютно не соответствуют реальным претензиям, выставленным к гарантийной цепи, согласно статистике МСАТ, которая ежегодно в установленном порядке передается в Организацию Объединенных Наций и проверяется международными аудиторами.

Фактические показатели по претензиям МДП демонстрируют, что в последние несколько лет международная гарантийная цепь МДП выполняла все свои обязательства в полном соответствии с положениями Конвенции МДП и российского законодательства, в образцовом порядке. Исходя из этого, ФТС не направлял никаких жалоб в этом отношении ни напрямую в МСАТ, ни какому-либо компетентному органу МДП ООН.

На примере следующих показателей можно продемонстрировать весьма положительную практику в России по претензиям МДП:

- В течение 2010-2013 гг. таможенными органами России было принято в оформление в общей сложности **5 миллионов книжек МДП**, представляющих собой гарантийное покрытие на сумму 12,5 трлн. рублей (около 240 млрд. евро), предоставляемое гарантийной цепью МДП;
- За этот же период российскими таможенными органами в адрес АСМАП было выставлено в общей сложности **лишь 105 требований об уплате** на сумму порядка 92,3 млн. рублей (около 1,8 млн. евро), **которые представляют собой 0,002% от всех перевозок МДП**, выполненных за этот период;
- Из вышеуказанных **105 требований об уплате 87 претензий были оплачены АСМАП**. Еще 10 требований об уплате были аннулированы по решению компетентных российских судов, которые вынесли решение в пользу АСМАП.

Остальные 8 требований об уплате находятся на рассмотрении гарантийной цепи МДП в соответствии с условиями Конвенции МДП.

Таким образом, лишь 7,6% (8 из 105) российских претензий не были урегулированы в течение последних 3 лет гарантийной цепью МДП, поскольку они еще находятся на рассмотрении, в полном соответствии с Конвенцией МДП.

В Приложении 2 вы можете увидеть официальное заявление российского адвоката гарантийной цепи МДП с предоставлением дополнительных пояснений.

Кроме того, это одностороннее решение Федеральной таможенной службы России, которое должно вступить в силу с 14 августа 2013 г., не соответствует ни духу, ни букве Конвенции МДП (в частности, ее статьям 4, 11, 23, 42-бис и 48) и другими нормативными актами. Члены МСАТ найдут в Приложении 3 некоторые пояснения об основных нарушениях Конвенции МДП, вытекающих из решения ФТС.

II. ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ И СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ МСАТ

МСАТ и АСМАП – российская выдающая и гарантийная ассоциация МДП – находятся в ежедневном контакте и внимательно следят за развитием ситуации.

- 12 июля 2013 года АСМАП, БАМАП и KAZATO направили письма в Евразийскую экономическую комиссию (ЕЭК) с информацией о текущей ситуации и ее возможных последствиях на функционировании системы МДП в Евразийском таможенном союзе в результате решения ФТС.
- 15 июля 2013 года АСМАП обратился ко всем компетентным национальным органам с просьбой вмешаться в целях обеспечения отмены решения ФТС и защиты интересов международных автомобильных перевозчиков. АСМАП также в настоящий момент организует встречи на самом высоком правительственном уровне России.
- 17 июля 2013 года МСАТ официально обратился к ЕЭК ООН и Евразийской экономической комиссии, попросив об их скорейшем вмешательстве.
- Делегация МСАТ также прибудет в Москву на следующей неделе, чтобы обсудить ситуацию с различными коммерческими и государственными заинтересованными сторонами.

III. ДЕЙСТВИЯ ЧЛЕНОВ МСАТ

МСАТ полагает, что этот вопрос будет разрешен до 14 августа 2013 благодаря вмешательству АСМАП России на национальном уровне при поддержке МСАТ, ЕЭС и ЕЭК ООН.

Однако для того, чтобы быть уверенными, что мы успешно добьемся отмены этого незаконного решения ФТС и обеспечения непрерывности функционирования системы МДП в России, мы просим членов МСАТ срочно связаться со своими национальными компетентными органами, в частности, со своими соответствующими министерствами экономики, иностранных дел, транспорта и финансов, и просить их незамедлительно официально обратиться в письменной форме к их коллегам в России.

Письма необходимо направлять в компетентные органы России с требованием немедленной отмены решения Федеральной таможенной службы России.

Аргументы, которые необходимо использовать в этих письмах, можно найти в Приложении 3.

Мы просим членов МСАТ должным образом координировать все действия с Департаментом МДП МСАТ и направлять копии всех отправленных и полученных писем руководителю Департамента МДП г-ну Мареку Ретельски (E-mail: @marek.retelski iru.org, тел: 0041 22 918 2026)

* * * * *